

KLASA:UP/I- 344-01/11-07/07

URBROJ: 376-11-12-7

Zagreb, 8. veljače 2012.g.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 18., a u svezi sa člancima 52., 55. i 63. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11 dalje u tekstu: ZEK), u postupku analize tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu i određivanja operatora sa značajnom tržišnom snagom te određivanja regulatornih obveza operatoru sa značajnom tržišnom snagom, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije na sjednici održanoj 8. veljače 2012. g. donosi

PRIJEDLOG ODLUKE

- I. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Savska cesta 32, sa svojim povezanim društvom Iskon Internetom d.d., Zagreb, Garićgradska 18, određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu te na usko povezanom tržištu prijenosa televizijskih programa uz plaćanje naknade.
- II. Trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. i njegovom povezanom društvu Iskon Internetu d.d. u svrhu nadzora maloprodajnih cijena usluga određuju se regulatorne obveze: zabrana sprječavanja ulaska na tržište ili ograničavanja tržišnog natjecanja određivanjem preniskih cijena usluga, zabrana davanja neopravdane prednosti pojedinim krajnjim korisnicima usluga te zabrana neopravdanog povezivanja određenih vrsta usluga.
- III. Mjere, način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke II. ove odluke propisani su dokumentom Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije „*Prijedlog analize tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu*“, koji je u cijelosti sastavni dio ove odluke.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM) je odlukom KLASA:UP/I-344-01/11-07/05, URBROJ: 376-11-11-9 od 28. rujna 2011.g. utvrdila tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu podložnim prethodnoj regulaciji jer su istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a.

U skladu s člankom 52. ZEK-a HAKOM je pokrenuo postupak analize tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu te je na temelju dobivenih rezultata predložio određivanje odgovarajućih regulatornih obveza operatoru sa značajnom tržišnom snagom iz razloga pojašnjenih u dokumentu „*Prijedlog analize tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu*“ (dalje u tekstu: Prijedlog analize tržišta).

U postupku analize korišteni su službeni podaci koje su operatori koji djeluju na predmetnom tržištu dostavili HAKOM-u za potrebe provođenja postupka Testa tri mjerila, a koji postupak je preduvjet za provođenje predmetne analize.

HAKOM je, pri određivanju granica tržišta za potrebe analize tržišta, koristio jednaku definiciju tržišta koju je odredio i u svrhu provođenja Testa tri mjerila te je odredio da mjerodavno tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu obuhvaća sljedeće usluge: (a) xDSL pristup putem bakrene parice, (b) pristup putem kablinskih mreža te (c) pristup putem svjetlovodnih niti (FttH), neovisno o tome nudi li se navedeni pristup samostalno ili kao sastavni dio paketa elektroničkih komunikacijskih usluga.

Nadalje, jednako kao i prilikom određivanja zemljopisne dimenzije tržišta u svrhu provođenja Testa tri mjerila, HAKOM je odredio da je mjerodavno tržište u zemljopisnoj dimenziji za tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Po određivanju mjerodavnog tržišta, HAKOM je, na temelju analize mjerila potrebnih za procjenu operatora sa značajnom tržišnom snagom iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, odredio operatora Hrvatski Telekom d.d. s njegovim povezanim društvom Iskon Internetom d.d. operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu maloprodaje širokopojasnog pristupa internetu.

Isto tako, sukladno članku 55. stavku 5. ZEK-a, HAKOM je utvrdio da je Hrvatski Telekom d.d. sa svojim povezanim društvom Iskon Internetom d.d. operator sa značajnom tržišnom snagom i na usko povezanom tržištu prijenosa televizijskih programa uz plaćanje naknade jer su veze između navedena dva tržišta takve da dopuštaju prijenos tržišne snage s jednog tržišta na drugo.

Prije određivanja operatora sa značajnom tržišnom snagom na usko povezanom tržištu prijenosa televizijskih programa uz plaćanje naknade sukladno članku 55. stavku 5. ZEK-a, HAKOM je odredio granice mjerodavnog tržišta te proveo postupak analize tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a na navedenom tržištu. S obzirom da je navedena analiza pokazala da su istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. ZEK-a, HAKOM je utvrdio da je tržište prijenosa televizijskih programa uz plaćanje naknade podložno prethodnoj regulaciji, čime su ispunjeni svi uvjeti za primjenu članka 55. stavka 5. ZEK-a.

Nakon što je odredio operatora sa značajnom tržišnom snagom, HAKOM je, na temelju prepreka koje se mogu pojaviti na predmetnom tržištu odredio regulatorne obveze HT-u i njegovom povezanom društvu Iskon Internetu, kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom.

Uzevši u obzir članak 63. stavak 1. ZEK-a, prema kojem HAKOM može odrediti operatorima sa značajnom tržišnom snagom na određenom maloprodajnom tržištu odgovarajuće regulatorne obveze ako na temelju postupka analize tržišta utvrdi da na tom maloprodajnom tržištu nema djelotvornog tržišnog natjecanja te da regulatorne obveze iz članka 58. do 62. i članka 65. ZEK-a ne bi mogle osigurati ostvarivanje regulatornih načela i ciljeva iz članka 5. ZEK-a, HAKOM je na predmetnom tržištu Hrvatskom Telekomu d.d. i njegovom povezanom društvu Iskon Internetu d.d. u svrhu nadzora maloprodajnih cijena usluga odredio regulatorne obveze zabrane sprječavanja ulaska na tržište ili ograničavanja tržišnog natjecanja određivanjem preniskih cijena usluga, zabrane davanja neopravdane prednosti pojedinim krajnjim korisnicima usluga te zabrane neopravdanog povezivanja određenih vrsta usluga.

Nadalje, u svrhu praćenja provedbe navedenih regulatornih obveza, sukladno članku 63. stavku 4. ZEK-a, HAKOM će na HT i Iskon primijeniti mjere nadzora pojedinačnih cijena usluga i troškovnu usmjerenost cijena usluga.

S obzirom da ovaj prijedlog odluke može imati znatniji utjecaj na mjerodavno tržište, HAKOM smatra opravdanim provesti javnu raspravu predviđenu u članku 22. ZEK-a kako bi se svim zainteresiranim stranama omogućilo davanje mišljenja, primjedaba i prijedloga u vezi s predloženim mjerama.

Ovaj prijedlog odluke objavit će se u skladu s člankom 14. stavkom 4. ZEK-a.

Slijedom navedenog, na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 18., a u skladu s člancima 52., 55. i 63. ZEK-a, odlučeno je kao u izreci.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Miljenko Krvišek, dipl. ing. el.